ПРОЄКТ № 8

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення дванадцятої сесії

Новгород-Сіверської

міської ради VIIІ скликання

серпня 2021 року №

**ПРОГРАМА**

**забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2021 рік**

**м. Новгород-Сіверський**

**2021 рік**

**Зміст Програми**

**забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31) на 2021 рік**

I. Паспорт програми

ІІ. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована програма.

ІІІ. Визначення мети  програми

ІV. Визначення цільової групи

V. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, показники результативності

VI. Очікувані результати виконання програми

VII. Обсяги та джерела фінансування програми

VIII. Строки та етапи виконання програми

 IX. Координація та контроль за ходом виконання програми.

|  |  |
| --- | --- |
| Додаток | 1. Напрямки діяльності і заходи реалізації програми забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»  на 2021 рік |
|  |  |
| Додаток | 2. Ресурсне забезпечення Програми забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2021 рік |

**І. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2021 рік

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Назва Програми | Програма забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2021 рік. |
| 1. 2. | Ініціатор розроблення Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)». |
| 1. 3. | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми | Конституція України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про попереднє ув’язнення», Бюджетний кодекс України, Декларація прав людини і основоположних свобод, мінімальних стандартних правил поводження з ув’язненими та Європейських в’язничних правил, наказ Міністерства юстиції України від 17.03.2015 року №21/5 ДСК «Інструкції із забезпечення режиму, охорони і нагляду за особами, які тримаються у слідчих ізоляторах Державної кримінально-виконавчої служби України», наказу ДДУпВП від 21.07.2000 №158 «Про затвердження Інструкції з обладнання об’єктів Державної кримінально-виконавчої служби України інженерно-технічними засобами охорони та порядку їх експлуатації», наказу Міністерства юстиції України від 13.12.2019 №73/5 ДСК «Про затвердження режиму, охорони і нагляду за особами, які тримаються в слідчих ізоляторах ДКВС України». |
| 1. 4. | Головний розробник Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)». |
| 1. 5. | Співрозробники Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)». |
| 1. 6. | Відповідальний виконавець Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»,  Новгород-Сіверська міська рада |
| 1. 7. | Співвиконавці Програми |  |
| 1. 8. | Термін реалізації Програми | 2021 рік |
| 1. 9. | Мета Програми | Підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань в державній установі «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» шляхом фінансування з бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на умови відбування покарань та стан правопорядку в установі виконання покарань, гарантування безпеки громадян. |
| 1. 10. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього,  в т.ч. коштів бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади | 300 000 гривень  300 000 гривень |
| 11. | Очікувані результати виконання | - забезпечення належного рівня безпеки населення, захищеності території міста Новгород-Сіверського від злочинних посягань;  - своєчасне реагування на вчинення кримінальних правопорушень та інші події;  - зниження ризиків виникнення правопорушень, пов'язаних з небезпекою для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення;  - забезпечення в межах своїх повноважень реалізації державної політики у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки та порядку;  - поліпшення стану матеріально-технічного забезпечення державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)». |

**ІІ. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Програма забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2021 рік (далі – Програма) розроблена відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про попереднє ув’язнення», Декларації прав людини і основоположних свобод, мінімальних стандартних правил поводження з ув’язненими та Європейських в’язничних правил, наказу Міністерства юстиції України від 17.03.2015 року №21/5 ДСК «Інструкції із забезпечення режиму, охорони і нагляду за особами, які тримаються у слідчих ізоляторах Державної кримінально-виконавчої служби України», наказу ДДУпВП від 21.07.2000 №158 «Про затвердження Інструкції з обладнання об’єктів Державної кримінально-виконавчої служби України інженерно-технічними засобами охорони та порядку їх експлуатації», наказу Міністерства юстиції України від 13.12.2019 №73/5 ДСК «Про затвердження режиму, охорони і нагляду за особами, які тримаються в слідчих ізоляторах ДКВС України».

Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31) є кримінально – виконавчою установою закритого типу, з максимальним лімітом наповнення 146 особа, в якій утворено слідчий ізолятор; сектор максимального рівня безпеки для тримання чоловіків, засуджених до довічного позбавлення волі; арештний дім для тримання засуджених до покарання у виді арешту.

Наразі, в установі утримується73засуджених до довічного позбавлення волі, господарча обслуга -9, арешт-5, СІЗО -18.

Історія установи бере свій початок з 19 століття, з часів коли була споруджена кам’яна в’язниця, яка збереглася до цього часу, знаходиться в центрі міста поблизу культурно-історичних пам’яток культури та є історичною пам’яткою міста. Загальна площа земельної ділянки на якій розташовані адміністративна будівля, режимні корпуси для утримання засуджених, та господарсько-побутові споруди становить 17985 м².

По периметру установи встановлено маскувальну огорожу з висотою в 3 (три) метри та загальною довжиною 750 м, з них:

* металева огорожа має довжину 73 м та висоту 3м;
* цегляна огорожа має довжину 100 м та висоту 3м;
* огорожа із залізобетонних плит має довжину 77 м та висоту 2 м;
* дерев’яна огорожа довжиною у 500 м та висотою 3м.

Протягом тривалого часу Державною кримінально-виконавчою службою України вживається комплекс організаційних та практичних заходів, спрямованих на виконання вимог законодавства щодо забезпечення належних умов тримання в установах Державної кримінально-виконавчої служби засуджених та осіб, взятих під варту, забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

Проте, наявний стан справ ще не повною мірою відповідає сучасним вимогам у Державній кримінально-виконавчій сфері, та мінімальним стандартним правилам поводження з ув’язненими та Європейським в’язничним правилам, та іншим нормативно-правовим актам, які регламентують діяльність установ виконання покарань.

Причинами та умовами зазначеного є: недостатній рівень фінансування та матеріально-технічного забезпечення.

У зв’язку з цим матеріально-технічна база державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)», умов тримання засуджених та осіб, взятих під варту, не повною мірою відповідають вимогам Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України «Про попереднє ув’язнення», Декларації прав людини і основоположних свобод, а також мінімальним стандартним правилам поводження з ув’язненими та Європейським в’язничним правилам.

Слід зазначити, що відповідальність за результати реформування кримінально-виконавчої системи, приведення норм тримання засуджених та їх надійної охорони в місцях несвободи відповідно до Європейських вимог в Україні Урядовими рішеннями покладається не лише на Державну кримінально - виконавчу службу, але й на місцеві органи виконавчої влади.

Насамперед пріоритетним завданням як і місцевих органів виконавчої влади так і керівництва установи є законність і правопорядок та додержання прав і свобод громадян.

Дерев’яна огорожа установи, яка була побудована близько 30 років тому, втратила свої якості і почала руйнуватися, але не менш важливим є те, що маскувальна огорожа збудована на крутому схилі, який постійно піддається впливу природних явищ, а саме зсувів та підмивів дощем.

Зважаючи на це, дерев’яна маскувальна огорожа установи досягла критичної межі та перебуває в зношеному стані, що унеможливлює забезпечення якісного контролю за оперативною обстановкою в установі, недопущення скоєння засудженими нових злочинів та потрапляння в охороняєму зону заборонених предметів (наркотичних та психотропних засобів, мобільних телефонів тощо). Для проведення заміни та модернізації вищевказаної маскувальної огорожі необхідні грошові кошти орієнтовно у сумі 97295 грн.

Не менш важливим залишається питання покращення забезпечення надійної охорони, спрямованої на виконання встановленого порядку відбування покарань і ізоляції засуджених та ув’язнених, попередження та недопущення вчинення ними втеч та інших злочинів, запобіганню проникненню на об’єкти сторонніх осіб, потраплянню заборонених предметів в державній установі «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)», що зумовлене фізично зношеним станом засобів службового зв’язку та охороно-тривожної системи.

Для попередження виникнення надзвичайної події та покращення охоронно-тривожної системи необхідним є придбання технічних засобів та придбання засобів системи службового зв’язку на орієнтовну суму 202705 грн.

Орієнтовна загальна сума всіх заходів складає 300000 грн.

Соціальне значення проблеми пов’язане з проведення робіт по благоустрою та поточному ремонту дерев’яної маскувальної огорожі установи, що зумовлює необхідність як централізованого бюджетного фінансування, так і виділення коштів з місцевого бюджету на виконання цієї Програми.

**ІІІ. Визначення мети  Програми**

Основною метою Програми є підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань в державній установі «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» шляхом фінансування з бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на умови відбування покарань та стан правопорядку в установі виконання покарань, гарантування безпеки громадян Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

**ІV. Визначення цільової групи**

Цільовою групою, на задоволення якої спрямована Програма є населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади та персонал державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

**V. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, показники результативності**

Внаслідок обмеження обсягів державного фінансування матеріально-технічне забезпечення установи виконання покарань, умови тримання засуджених та осіб взятих під варту не повною мірою відповідають державним і міжнародним вимогам у Державній кримінально – виконавчій сфері.

Для забезпечення належного рівня виконання заходів, спрямованих на зміцнення правопорядку в установі та недопущення скоєння засудженими нових злочинів, Програма передбачає впорядкування благоустрою території установи, забезпечення безпеки громадян Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади та інших джерел, не заборонених чинним законодавством шляхом надання субвенції державному бюджету для державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

Обсяги фінансових ресурсів бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади та напрямки їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України.

Основним завданням Програми є:

- забезпечення належної ізоляції осіб, які утримуються в установі виконання покарань, що унеможливить скоєння втеч із установи закритого типу та покращить умови несення служби персоналом установи;

- перекриття каналів та шляхів незаконного надходження до установи заборонених речей та предметів, які сприяють скоєнню нових злочинів

- зміцнення правопорядку в установі, недопущення скоєння засудженими нових злочинів;

- впорядкування благоустрою території установи, а саме: приведення застарілої дерев’яної маскувальної огорожі, яка псує естетичний вигляд установи як історичної пам’ятки центру міста до сучасного вигляду.

- забезпечення безпеки громадян Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

Реалізація Програми дасть можливість знизити загальний рівень загрози інтересам держави і суспільству, сприятиме ефективному виконанню службових обов’язків працівниками установи.

Оцінкою ефективності Програми стануть показники статистичної звітності, зокрема звіту про стан оперативно-службової діяльності установи, який характеризуватиме динаміку розвитку установи та прийняття до відома Новгород-Сіверською міською радою відповідного щорічного звіту начальника Новгород – Сіверської установи виконання покарань (№31).

Напрямки діяльності і заходи реалізації Програми визначені у Додатку №1.

**VI. Очікувані результати виконання програми**

Результатами виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення належної ізоляції осіб, які утримуються в установі виконання покарань, мають бути:

- забезпечення належного рівня безпеки населення Новгород-Сіверської

міської територіальної громади, в цілому захищеності території міста Новгород-Сіверського від злочинних посягань;

- своєчасне реагування на вчинення кримінальних правопорушень та інші події;

- зниження ризиків виникнення правопорушень, пов'язаних з небезпекою для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення;

- забезпечення в межах своїх повноважень реалізації державної політики у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки та порядку;

- поліпшення стану матеріально-технічного забезпечення державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

**VII. Обсяги та джерела фінансування програми**

Реалізація визначених завдань передбачається за рахунок коштів бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади в сумі 300 тис. грн., що може змінюватися в залежності від фінансових можливостей.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми визначено в Додатку 2 до неї.

**VIII. Строки та етапи виконання програми**

Виконання Програми  покладається на державну установу «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

Реалізація заходів Програми передбачається на період 2021 рік. Програма не є довгостроковою.

**IX. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Організація виконання Програми покладається на державну установу «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»:

- до 01 лютого 2022 року та до 01 лютого 2023 року готує та подає відділу економіки міської ради, фінансовому управлінню міської ради інформацію про стан виконання Програми за встановленою формою;

- до 01 березня 2023 року готує та подає міській раді заключний звіт про результати виконання Програми за встановленою формою.

Контроль за виконанням Програми здійснюється постійною комісією міської ради з питань планування, бюджету та комунальної власності.

Секретар міської ради Ю. Лакоза

Додаток 1

до Програми забезпечення безпеки

населення Новгород-Сіверської міської

територіальної громади державною

установою «Новгород-Сіверська установа

виконання покарань (№31)» на 2021 рік

(розділ V)

**Напрямки діяльності і заходи реалізації Програми забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»**

**на 2021 рік**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  з/іі | **Завдання** | **Зміст заходів** | **Термін виконання** | **Виконавці** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування по роках, тис. гри.** | | **Очікуваний результат** |
| **2021 рік** | **Всього** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Забезпечення належної ізоляції засуджених осіб взятих під варту від суспільства | | | | | | | | |
| 1. | Забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» | Придбання матеріалів для облаштування маскувальної огорожі,  відновлення засобів службового зв’язку та охороно-тривожної системи. | 2021 рік | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»,  Новгород-Сіверська міська рада | Бюджет Новгород-Сіверської міської територіальної громади | 300,0 | 300,0 | Проведення благоустрою установи, в тому числі поточний ремонт маскувальної огорожі, відновлення засобів службового зв’язку та охороно-тривожної системи,  Забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади |

Додаток 2

до Програми забезпечення безпеки

населення Новгород-Сіверської міської

територіальної громади державною

установою «Новгород-Сіверська установа

виконання покарань (№31)» на 2021 рік

(розділ VII)

**Ресурсне забезпечення**

**Програми забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2021 рік**

|  |  |
| --- | --- |
| **Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми** | **Усього витрат на виконання Програми,**  **гривень** |
| **Обсяг ресурсів, всього** | **300 000** |
| Бюджет Новгород-Сіверської міської територіальної громади | **300 000** |

**Керівник апарату**

**райдержадміністрації**